



KARAR TARİHİ	KARAR NO	KARARIN KONUSU	Denetim komisyon Raporunun Belediye Meclisinin Bilgisine Sunulması Hk.
07.04.2025	2025/04-47		(Denetim Komisyonu Raporu)
Belediye meclisini teşkil eden zevat	Belediye Meclisi; Meclis Başkan V. Mustafa ALAKUY Başkanlığında; Üyelerden; Osman KOÇAK, Nurettin YAR, Yakup ÜLGER, Hıfısı PEKER, Mustafa TOPAÇLI, Murat ESKİL, Semiha KURT, Ahmet Semih KILIÇ, Tamer YALVAÇ, İsmail AYDIN, Ahmet ÇEKİÇ, Oğuz EREN, Oğuzhan ÖZER, Yakup Kadri PEREK, Seyfettin KARAGÖZ, Şener KAŞ, Özlem Hacer YILDIRIM, Mustafa KUZUCU, Rıza SERİNBAŞ, Mehmet YARDIMLI, Çiğdem ER, Ayhan ÖZKÖK, Hasan BAYRAKTAR, Mehmet GÜMÜŞSOY, Şammas PATIR, Yunus ABAKLI, Yusuf ÇALIŞKAN, Ayşenur ÇAKMAK, Hanifi Emre GÜLER, Sami UYAR ve Salih TAŞ'ın İştiraki ile toplandı. (Koray YILDIRIM, Meriç KESKİN, Atilla Muhsin GEMİCİ ve Şevki TERLEMEZ,izinli; Hakan ÜLKÜ katılmadı.)		

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25, 26 ve 54. maddeleri ile Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 22. maddesince Denetim Komisyonu tarafından hazırlanan 2024 Mali Yılı Denetim Komisyonu Raporu.

T.C.

AKSARAY BELEDİYESİ
2024 MALİ YILI MECLİS

DENETİM KOMİSYONU RAPORU



GİRİŞ.....	2
DENETİMİN KAPSAMI	3
I. BİRİNCİ BÖLÜM	4
1. GELİRLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM.....	4
1.1. Öngörülen ve Gerçekleşen Bütçe Gelirlerinin Dağılımı	4
1.1.1. Vergi Gelirleri.....	5
1.1.2. Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	5
1.1.3. Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	6
1.1.4. Diğer Gelirler.....	7
1.1.5.Sermaye Gelirleri	7
II. İKİNCİ BÖLÜM	7
2. GİDERLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM.....	7
2.1. Hedeflenen ve Gerçekleşen Giderlerin Dağılımı.....	8
2.1.1. Personel Giderleri.....	9
2.1.2. Mal ve Hizmet Alım Giderleri	10
2.1.3. Faiz Giderleri	11
2.1.4. Cari Transferler	11
2.1.5 Sermaye Giderleri	12
2.1.6. Sermaye Transferleri, Borç Verme ve Yedek Ödenekler.....	12
III. ÜÇÜNCÜ BÖLÜM	13
3. MALİ KONULARIN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	13
3.1. Bütçe Emanetleri.....	13
3.2. Borçlanma, Borç Ödemeleri ve Banka Kredileri.....	14
3.3. Tahsilat ile Mevduat Miktarları	15
3.4. Belediye Bütçesinin Fonksiyonel Sınıflandırılması.....	16
3.5 Bütçe Tahmin ve Gerçekleşmelerinin Müdürlüklere Göre Dağılımı	17
IV. DÖRDÜNCÜ BÖLÜM	19
4. YAPILAN İHALELERİN DEĞERLENDİRİLMESİ	19
4.1.4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Kapsamında Yapılan İhaleler.....	19
4.2. Doğrudan Temin İle Gerçekleştirilen Alımlar	19
V. BEŞİNCİ BÖLÜM	21
5. DEĞERLENDİRME VE SONUÇ	22

Denetim Komisyonu, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi hükümlerine istinaden oluşturulmuş olup aynı maddede; il ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde, belediye meclisinin her Ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için kendi üyeleri arasından gizli oyla ve üye sayısı üçten az beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturacağı, komisyonun her siyasî parti grubunun ve bağımsız üyelerin meclisteki üye sayısının meclis üye tam sayısına oranlanması suretiyle tespiti hüküm altına alınmıştır.

Denetim Komisyonu, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 26. Maddesine göre; Belediye Meclisinin bilgi edinme ve denetim yetkilerinden biri olarak da sayılmaktadır.

Anılan kanun hükümleri uyarınca 03.01.2025 tarihinde gerçekleştirilen Aksaray Belediyesi meclis toplantısında yapılan oylama sonucunda meclis üyeleri; Oğuz EREN, Tamer YALVAÇ ve Mehmet YARDIMLI'dan oluşan Denetim Komisyonu kurulması kararı alınmıştır.

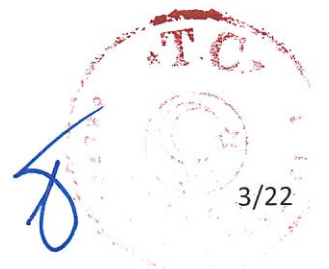
Komisyonun kendi içinde yaptığı 14.01.2025 tarihli ilk toplantısında komisyon başkanlığına Oğuz EREN, Başkan vekilliğine Tamer YALVAÇ 'in seçilmesine karar verilmiş olup, Aksaray Belediyesinin; gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi sonucunda tespit ettiği hususlar ve görüşler bu raporda birimler ve kalemler itibarıyla gösterilmiştir

DENETİMİN KAPSAMI

Denetim Komisyonumuz; yasadan kaynaklanan görevini icra etmek için 2024 yılı ile ilgili yıllık mizan değerleri, kesin hesap, bütçe gelir-giderlerinin ekonomik ve fonksiyonel sınıflandırılması tablosu gibi mali veriler üzerinde çalışmıştır.

İlgili Kanun ve Genelge hükümleri doğrultusunda, denetimin kapsamının esas olarak Aksaray Belediyesi'nin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi şeklinde yapılması, karara bağlanmıştır.

Ayrıca; 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında gerek doğrudan temin gerekse pazarlık ve açık ihale usulü ile alımlarla ilgili ihale dosyaları örnekleme yöntemiyle incelenmiştir. Gelir ve giderlere ait çeşitli belgeler incelenmiştir.



I. BİRİNCİ BÖLÜM

1. GELİRLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 59. Maddesinde belediye gelirleri dokuz başlık halinde yazılmıştır.

Aksaray Belediyesi için Gelir bütçesi 2024 yılında 2.069.991,369,00 TL olarak bütçelenmiş olup Gider bütçesi ile denklik sağlanmıştır. Aksaray Belediye Başkanlığının 2024 yılı bütçesi 03.11.2023 tarih ve 2023/11/1-110 sayılı meclis kararı ile Belediye Meclisinde karara bağlanmıştır.

2024 yılı içerisinde Aksaray Belediye Meclisinin 08.11.2024 tarih ve 2024/11/2-171 sayılı kararı ile 2024 Yılı Bütçesi, 800.000.000,00 TL arttırılarak ek bütçe kararı alınmış ve toplam gelir bütçesi 2.869.991.369,00 TL'ye yükseltilmiştir.

1.1. Öngörülen ve Gerçekleşen Bütçe Gelirlerinin Dağılımı

Aksaray Belediyesi'nin 2024 mali yılında ekonomik sınıflandırmaya göre hedeflenen ve gerçekleşen bütçe gelirlerinin, gelir kalemleri itibarıyla dağılımı ve toplam gelirler içindeki payları aşağıdaki gibidir.




GELİRLER	BÜTÇE(t)	GERÇEKLEŞME E^)	Gerçekleşme Oranı (%)	Toplam Gelirle r İçindek i Payı
Vergi Gelirleri	98.894.270,00	113.890.382,21	%115	%4
Teşebbüs ve Mülkiyet	76.505.039,00	179.588.451,34	%235	%7
Alınan Bağış ve Yardımlar	19.500.027,00	9.391.912,17	%48	%1
Diğer Gelirler	1.814.142.025,00	1.927.673.579,08	%106	%71
Sermaye Gelirleri	862.000.008,00	464.102.698,50	%54	%17
Ara Toplam	2.869.991.369,0	2.694.647.023,30	%94	
Red ve İadeler	-1.050.000,00	-1.149.997,65		
GENEL TOPLAM	2.868.941.369,00	2.693.497.025,65	%94	%100

Belediyenin 2024 yılı gelirlerinin hazırlık bütçesi 2.069.991,369,00 TL olarak onaylanmıştır. Gelir kalemlerinin tahmin edilen miktarların üzerinde olacağı düşünüldüğünden 08.11.2024 tarih ve 2024/11/2-171 sayılı Belediye Meclisi kararıyla 800.000.000,00 TL ek bütçe kabul edilmiş ve toplam gelir bütçesi **2.869.991.369,0TL** ye çıkartılmıştır. Bu gelir bütçesi 2.694.647.023,30 TL olarak gerçekleşmiş olup, dönem sonunda % 94 gerçekleşme oranı sağlanmıştır.

Gerçekleşen 2024 Yılı geliri 2.694.647.023,30 olup, kalemler itibariyle incelendiğinde; 113.890.382,21 TL Vergi Gelirleri, 179.588.451,34 TL Teşebbüs ve Mülkiyet Geliri, 9.391.912,17 TL Alınan Bağış ve Yardımlar, 1.927.673.579,08 TL Diğer Gelirler ve 464.102.698,50 TL Sermaye Gelirlerinden oluşmaktadır.

Tablolar incelendiğinde, 2024 yılında toplam gerçekleşen gelirler içinde en büyük payın %71 ile diğer gelirler kaleminden oluştuğu, bunu %17 oranla sermaye gelirleri kaleminin izlediği görülmektedir. 2023 yılında da toplam gerçekleşen gelirler içinde en büyük payın %58 ile yine diğer gelirler kaleminden oluştuğu tespit edilmiştir. Tüm gelir kalemlerinin detayları diğer tablolarda görülmektedir.

e



1.1.1.Vergi Gelirleri

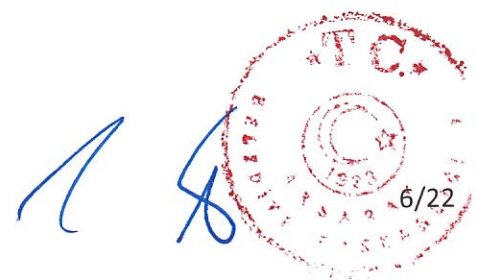
VERGİ GELİRLERİ	Bütçe(TL)	Gerçekleşme(TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Mülkiyet üzerinden alınan vergiler	98.894.270,00	45.255.849,04	%46
Dahilde alınan mal ve hizmet vergileri	44.902.000,00	40.174.591,00	%89
Harçlar	15.763.002,00	28.459.942,17	%181
TOPLAM	159.559.272,00	113.890.382,21	%71

2024 yılında vergi gelirleri hedeflenen tutarın % 71 oranında ve toplam **113.890.382,21 TL** olarak gerçekleşmiştir.

1.1.2.Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri

TEŞEBBÜS ve MÜLKİYET GELİRLERİ	Bütçe(t>)	Gerçekleşme^)	Gerçekleşme Oranı (%)
Mal ve Hizmet satış Gelirleri	76.505.039,00	105.644.189,95	%138
Kira Gelirleri	9.705.004,00	73.944.261,39	%762
TOPLAM	86.210.043,00	179.588.451,34	%208

Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirlerinin toplam gelirler içindeki payı %7'dir. 2024 yılında Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri bütçede hedeflenen tutarın %208'i olarak gerçekleşmiştir. Bir önceki yıl (2023 yılında) **90.609.525,64 TL** olarak gerçekleşen bu gelir kalemindeki büyük artışın Kira Gelirlerindeki S Plaka kiralama ihalesi geliri artışından kaynaklandığı tespit edilmiştir.



1.1.3. Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler

ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	Bütçe (₺)	Gerçekleşme (b)	Gerçekleşme Oranı (%)
Kurumlardan ve Kişilerden Alınan Yardım ve Bağışlar	13.000.002,00	2.269.962,08	%17
Proje Yardımları	6.500.003,00	3.382.293,86	%52
TOPLAM	19.500.007,00	5.652.255,94	%29

Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirlerin toplam bütçe gelirleri içindeki payı 2023 yılında % 1,5 (**29.953.058,58**) iken 2024 yılında artarak % 1 oranında gerçekleşmiştir.

Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler tahminleri ile gerçekleştirmeleri incelendiğinde, bütçe tahminleri ile gerçekleştirmeler arasındaki oranın % 29'dur.

1.1.4. Diğer Gelirler

2024 yılı Bütçesinde gerçekleşen gelirler içindeki en büyük payı % 71 ile “Diğer Gelirler” kalemi oluşturmaktadır. Bu gelir kaleminin büyük bir kısmını ‘Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar’ oluşturmaktadır. Bu gelirler bütçede öngörülen tutarın % 158 ‘i olarak gerçekleşmiştir.

DİĞER GELİRLER	Bütçe (t)	Gerçekleşme (t)	Gerçekleşme Oranı (%)
Faiz Gelirleri	7.732.000,00	10.943.459,48	%141
Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	1.183.500.007,00	1.865.612.710,13	%158
Para Cezaları	5.610.013,00	16.404.946,23	%292
Diğer Çeşitli Gelirler	17.300.003,00	34.712.463,24	%201
TOPLAM	1.215.732.020,00	1.927.673.579,08	%159

Diğer Gelirler” kaleminin % 158’ini, tüm bütçe gelirlerinin de % 65 ‘ini “Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar” teşkil etmektedir.

Kişi ve kurumlardan alınan paylar” toplam bütçe gelirlerinin % 65 ‘ini oluşturmaktadır. “Kişi ve kurumlardan alınan paylar ” gelir kaleminin büyük çoğunluğunu “Merkezi İdare Vergi Gelirlerinden Alınan Paylar” kalemi oluşturmaktadır.

2024 yılında “Merkezi İdare Vergi Gelirlerinden Alınan Paylar” 1.818.446.010,71 TL’dir. Bu rakam 2023 yılında 1.011.706.362,07 olup, geçen yıla oranla yaklaşık % 56 artış sağlanmıştır.

1.1.5. Sermaye Gelirleri

7/22

2024 yılında “Sermaye Gelirleri” nin gerçekleşme tutarı 464.102.698,50 olup; aşığıdaki tabloda sermaye gelirlerinin gerçekleşmesi alt kalemler itibarıyla gösterilmiştir.

SERMAYE GELİRLERİ	Bütçe (t)	Gerçekleşme (t)	Gerçekleşme Oranı (%)
Diğer Bina Satış Gelirleri	312.000.000,00	17.325.000,00	%6
Arsa Satışı	550.000.000,00	446.777.698,50	%81
TOPLAM	862.000.000,00	464.102.698,50	%54

2024 Yılında Sermaye gelirlerinin gerçekleşme tutarı 464.102.698,50 TL’dir. Bu rakam 2023 yılında 593.111.253,54 TL olup, geçen yıla göre 129.008.555,04 TL azalma olmuştur.

2024 yılında sermaye gelirleri 662.000.000,00 TL olarak öngörölmüş, ancak dönem içerisinde yapılan ek bütçe ile 200.000.000,00 TL sermaye öngörüsü ile yükselterek toplamda 862.000.000,00 TL ye ulaştığı kesin hesap raporuyla tespit edilmiştir.

II. İKİNCİ BÖLÜM

2. GİDERLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM

Belediye Giderleri; 5393 Sayılı Belediye Kanunun 60. Maddesinde detaylı olarak 19 başlık halinde sıralanmıştır. Aksaray Belediyesinin 2024 mali yılında ekonomik sınıflandırmaya göre hedeflenen ve gerçekleşen bütçe giderlerinin harcama kalemleri itibarıyla dağılımı/gerçekleşme oranları aşığıdaki gibidir.

2.1. Hedeflenen ve Gerçekleşen Giderlerin Dağılımı

Aksaray Belediyesi’nin gider Bütçesi, 2.869.991.369,00 TL olarak öngörölmüş olup gider bütçe toplamı, 2.777.419.583,6 TL olarak gerçekleşmiştir. Gerçekleşme oranı % 97 ’dir.

Aksaray Belediyesi’nin 2024 mali yılında ekonomik sınıflandırmaya göre hedeflenen ve gerçekleşen bütçe giderlerinin harcama kalemleri itibarıyla dağılımı ve toplam giderler içindeki payları aşığıdaki tabloda gösterilmiştir.

GİDERLER	Bütçe ile Verilen (t)	Net Bütçe Ödeneği (t)	Gerçekleşme (t)	Gerçekleşme Oranı (%)	Toplam Giderler İçindeki Payı (%)
Personel Giderleri	218.077.369,00	269.190.242,52	267.163.402,93	%99	%10
Sosyal Güvenlik Kurumu	23.413.000,00	30.208.562,36	29.571.708,70	%98	%1
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	1.214.378.000,00	1.315.712.058,42	1.311.138.703,13	%99	%47
Faiz Giderleri	22.000.000,00	18.906.074,68	18.906.074,68	%100	%1
Cari Transferler	95.893.000,00	101.946.975,17	100.935.490,70	%99	%4
Sermaye Giderleri	1.131.200.000,00	1.124.247.271,81	1.049.704.203,53	%93	%38
Sermaye Transferler	10.000,00	10.000,00	-	-	-
Borç Verme	20.000,00	20.000,00	-	-	-
Yedek Ödenekler	165.000.000,00	9.750.14,04	-	-	-
TOPLAM	2.869.991.369,00	2.869.991.369,00	2.777.419.583,60	%97	-

Görüldüğü üzere, toplam bütçe içindeki en büyük pay %47 oranı ile Mal ve Hizmet Alım Giderlerine aittir. Bunu %38 oranı ile sermaye giderleri izlemektedir. Gider kalemleri ile alakalı bilgiler aşağıdaki gibidir.




2.1.1. Personel Giderleri

Aksaray Belediye Başkanlığı'nın 2024 yılı bütçesinde personel giderleri için ayrılan bütçe ile gerçekleştirme oranları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Personel Giderleri / Harcama Türü	Bütçe (t)	Toplam Ödenek (t)	Gerçekleşme (t)	Gerçekleşme Oranı (%)
*Memurlar	164.573.369,00	211.038.796,49	211.029.765,10	%100
*Sözleşmeli Personel	-	-	-	-
*İşçiler	50.675.000,00	52.386.961,24	50.412.172,18	%96
*Geçici Personel	750.000,00	1.087.611,74	1.087.611,74	%100
*Diğer Personel	2.040.000,00	4.637.873,05	4.633.853,91	%100
PERSONEL GİDERLERİ TOPLAMI	218.038.369,00	269.151.242,52	267.163.402,93	%99

2024 yılında 267.163.402,93 tutarında personel giderinin olduğu, bu tutarın toplam giderler içindeki payının %10 olduğu incelenmiştir.

2023 yılında 150.149.104,38 olan personel giderlerinin, 2024 yılında 117.014.298,55 TL'lik artış gösterdiği görülmüştür. Bu durumun personel ücretlerinin önceki yıla göre çok fazla artış olmasının nedeni Ocak ayında %50'nin üzerinde maaş artışı yapılmasından kaynaklandığı anlaşılmaktadır.



2.1.2. Mal ve Hizmet Alım Giderleri

“Mal ve Hizmet Alım Giderleri”nin toplam giderler içerisindeki payı %47 olup, bu gider kaleminin alt başlıklarının, gerçekleşme tutar ve oranları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Mal ve Hizmet Alım Giderleri /	Bütçe(fc)	Toplam Ödenek (fc)	Gerçekleşme (fc)	Gerçekleşme Oranı
Üretime Yönelik Mal ve Malzeme Alımları	6.060.000,00	869.768,81	809.768,81	%93
Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alım	228.546.000,00	243.103.947,87	242.190.606,40	%99
Yolluklar	763.000,00	806.431,55	324.064,46	%40
Görev Giderleri	4.719.000,00	6.464.934,10	6.226.720,49	%96
Hizmet Alımları	896.289.000,00	958.830.213,36	958.065.539,15	%100
Temsil ve Tanıtma Giderleri	22.705.000,00	34.556.168,37	33.547.337,52	%97
Menkul Mal Gayrimaddi Hak	46.074.000,00	56.894.314,56	56.123.906,50	%99
Gayrimenkul Mal Bakım ve Onarım Giderleri	6.201.000,00	14.165.279,80	13.850.759,80	%98
Tedavi ve Cenaze Giderleri	21.000,00	-	-	-
TOPLAM	1.211.378.000,00	1.315.691.058,42	1.311.138.703,13	%99

Mal ve Hizmet Alım Giderleri arasındaki en büyük pay 958.065.539,15 ile hizmet alımlarına aittir. Hizmet Alım Giderleri 2023 yılında 512.137.060,49 iken, 2024 yılında 445.928.478,66 TL artarak 958.065.539,15 olarak gerçekleşmiştir.

Mal ve Hizmet Alımları genel bir ifade olmakla beraber; temizlik hizmetleri, güvenlik hizmetleri, park ve bahçe bakımları, bilgisayar hizmetleri, araştırma ve anket hizmetleri, bilgi evleri hizmet alımları, ulaşım hizmetleri, taşeron personel hizmet alımı gibi ana gider kalemlerinden oluşmaktadır.



2.1.3. Faiz Giderleri

FAİZ GİDERLE Rİ	Bütçe (ft)	Toplam Ödenek (ft)	Gerçekleşme (ft)	Gerçekleşme Oranı (%)
Diğer İç Borç Faiz Giderleri	22.000.000,00	18.90.074,68	18.906.074,68	%100
TOPLAM	22.000.000,00	18.90.074,68	18.906.074,68	

Tabloda da görüleceği gibi, faiz giderleri 2024 yılında 18.906.074,68 olarak gerçekleşmiştir.

Faiz giderlerinin toplam giderler içindeki payı %0,68 'dir. Faiz giderlerinin düşük gerçekleşmesi

Memnuniyet vericidir. (2023 yılında faiz gideri 12.640.034,85 TL ve gidere oranı %0,54'dür.)

2.1.4. Cari Transferler

Cari Transferler içerisinde Hazine yardımları (Mahalli İdareler Yardımları), Hane Halkına Yapılan Transferler ve Gelirlerden Ayrılan Paylar (İller Bankası'na verilen paylar)'ın kullanıldığı tespit edilmiştir.

CARİ TRANSFERLER	Bütçe (ft)	Toplam Ödenek (ft)	Gerçekleşme (ft)	Gerçekleşme Oranı (%)
Görev Zararları	1.010.000,00	7.141.583,89	7.131.583,89	%99
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	17.131.000,00	20.009.827,19	19.970.878,77	%99
Hane Halkına Yapılan Transferler	42.752.000,00	38.421.482,03	37.458.945,98	%97
Gelirlerden Ayrılan Paylar	35.000.000,00	36.374.082,06	36.374.082,06	%100
TOPLAM	95.893.000,00	101.946.975,17	100.935.490,70	%99

Cari Transferler 2024 yılında 100.935.490,70 olarak gerçekleşmiştir. Cari Transferlerin toplam giderler içindeki payı %4'dür. 2023 yılında 58.447.628,73 olan Cari Transferler, 2024 yılında %57,91 oranında artmıştır.

2.1.5. Sermaye Giderleri

SERMAYE GİDERLERİ / HARCAMA TÜRÜ	Bütçe (t)	Toplam Ödenek (t)	Gerçekleşme (t)	Gerçekleşme Oranı (%)
Mamul Mal Alımları	19.400.000,00	927.000,00	227.000,00	%24
Menkul Sermaye Üretim Giderleri	36.250.000,00	28.688.618,40	28.688.618,40	%100
Gayrimenkul Alımları ve Kamulaştırılması	6.250.000,00	5.053.769,05	3.553.769,05	%70
Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	1.067.200.000,00	1.089.377.884,36	1.017.234.816,08	%93
TOPLAM	1.129.100.000,00	1.124.047.271,81	1.049.704.203,53	%93

Sermaye Giderleri kalemi 509.100.000,00 TL olarak bütçelenmiştir. 2024 yılı içerisinde yapılan ek bütçe ile 620.000.000,00 TL artış ile toplamı 1.129.100.000,00 TL olarak bütçelenmiştir.

Kesin hesap cetveline göre toplam bütçe gerçekleştirmeleri içerisinde Mal ve Hizmet Alım Giderlerinden sonra en büyük ikinci kalemin **1.049.704.203,53** TL ile Sermaye Giderlerine ait olduğu görülmektedir. 2023 yılında 911.755.43,94 TL olarak gerçekleşen Sermaye Giderlerinin 2024 yılında yaklaşık %15 oranında artarak **1.049.704.203,53** TL gerçekleştiği görülmektedir. Toplam bütçe giderlerinin % 38'ini oluşturan Sermaye Giderlerinin tahmin edilen bütçe sermaye gideri kalemine göre % 93'lık bir oranda gerçekleştiği tespit edilmiştir.

2.1.6. Yedek Ödenekler

	Bütçe (t)	Toplam Ödenek (t)	Gerçekleşme (t)
YEDEK ÖDENEKLER	165.000.000,00	155.249,81	%94

Mahalli idareler bütçe ve muhasebe yönetmeliği 38. Maddesinde ; Bütçede öngörülen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçenin düzenlenmesi ve görüşülmesi sırasında düşünülmeyen veya öngörülmemen ve bütçede tertibi bulunmayan ancak yerine getirilmesi zorunlu hizmetlere ilişkin giderleri karşılamak üzere, gerektiğinde diğer tertiplere aktarma yapmak amacıyla "09-

Yedek Ödenek " tertibine bütçe gelirleri toplamının %10'undan fazla olmamak kaydıyla en az % 5 ödenek konulur" maddesi gereğince başlangıç bütçesinde 165.000.000,00 TL olarak öngörülmüş, Dönem içerisinde yedek ödeneğin tamamının diğer ödeneklere aktarılarak kullanıldığı ekonomik gider gerçekleştirmelerinden anlaşılmıştır.

UÇUNCU BÖLÜM

2. MALİ KONULARIN DEĞERLENDİRİLMESİ

2.1. Bütçe Emanetleri

Kodu	BÜTÇE EMANETLERİ (Müteahhit, Cari, Personel, Kamulaştırma)	
320	Toplam	325.749.690,50

2024 mali yılı içerisinde ödeme emri belgesine bağlandığı halde, ilgililerine ödenmeyen tutarların izlendiği "320-Bütçe Emanetleri Hesabı"nda yer alan tutar 325.749.690,50 TL'dir. Bütçe emanetleri tutarı önceki yıla göre yaklaşık %27 oranında artmıştır. (2023 yılı bütçe emanetleri 255.848.742,50 TL'dir.)

Kodu	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	
330	Toplam	30.135.983,57

Tabloda görülen 330 kodlu Alınan Depozito ve Teminatlar Hesabı'nda alacak bakiyesi olarak görülen 30.135.983,57 TL belediyemiz uhdesinde teminat olarak bekleyen ve devam eden işler için alınan meblağı temsil etmektedir. Mahsup işlemi yapılmasına gerek bulunmayan hâllerde ; yapım işlerinde kesin hesap ve kesin kabul tutanağının onaylanmasından, diğer işlerde ise işin kabul tarihinden veya varsa garanti süresinin bitim tarihinden itibaren iki yıl içinde idarenin yazılı uyarısına rağmen talep edilmemesi nedeniyle ilgisine iade edilemeyen teminatlar sürenin bitiminde bütçeye gelir kaydedilir.

Kodu	EMANETLER HESABI	
333	Toplam	3.256.148,28

Aynı şekilde 333 kodlu Emanetler Hesabı'nda alacak bakiyesi olarak görülen 3.256.148,28 TL Emanetler hesabı, kamu idarelerince emanet olarak nakden veya mahsuben tahsil edilen tutarların izlenmesi için kullanılmakta olup, bu hesapta kayıtlı tutar belirli süreler içerisinde ilgisine iade edilmekte ya da gelir hesaplarına irat kaydedilmektedir.

14/22

Kodu	KURUM VE KURULUŞLARA AİT BORÇLAR	
360	Ödenecek Vergi Ve Fonlar Hesabı	7.517.839,42
361	Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri Hesabı	1.168.473,19
362	Fonlar Veya Diğer Kamu İdareleri Adına Yapılan Tahsilat Hesabı	120.734,76
363	Kamu İdareleri Payları Hesabı	0,00
368	Vadesi Geçmiş, Ertelenmiş Veya Taksitlendirilmiş Vergi Ve Diğer Yükümlülükler Hesabı	0,00
438	Kamuya Olan Ertelenmiş Ve Taksitler Toplamı	0,00
	TOPLAM	8.807.047,07

2023 yılında kurum ve kuruluşlara olan toplam borç miktarı 7.915.992,80 TL iken, yılında **8.807.047,07** TL ye yükselmiştir. Belediyemizin kurum ve kuruluşlara borcunun olmaması memnuniyet vericidir.

2.2. Borçlanma, Borç Ödemeleri ve Banka Kredileri

Aksaray Belediyesi'nin 31.12.2024 tarihli bilançosuna göre anapara Banka Kredisi borcu aşağıda gösterilmiştir.

BORCUN TÜRÜ	TUTAR (t)
Kısa Vadeli İç Mali Borçlar (Banka Kredileri)	34.689.493,71
Uzun Vadeli İç Mali Borçlar (Banka Kredileri)	60.866.978,78
TOPLAM MALİ BORÇ	95.556.472,49

Aksaray Belediyesi'nin 31.12.2024 tarihi itibarıyla kısa ve uzun vadeli sadece İller bankasına kredi borcu bulunmaktadır. Özel bankalardan kredi kullanılmadığı görülmüştür.



Aşağıdaki tabloda da Aksaray Belediyesi'nin 31.12.2024 tarihi itibarıyla Belediye, görev ve hizmetlerinin gerektirdiği giderleri karşılamak amacıyla borçlanabileceği üst limit gösterilmiştir.

2024 BELEDİYEMİZ BORÇLANMA SINIRI VE BORÇ STOKU						
A	B	C	D	E	F	G
2023 Yılı Gerçekleşen Bütçe Gelirleri Toplamı	Yeniden Değerleme Oranı	Yeniden Değerleme Sonucu Oluşan Gelir $C=A+(A \times b/100)$	Borçlanma Sınırı $C=Toplamı$	31.12.2023 Tarihinden İtibariyle Borç Stoku	Toplam Borç Stoku Düşüldükten Sonra 2024 Yılı Borçlanma Sınırı $F=D-E$	2024 Borçlanma Sınırı Meclis Kararıyla $C=\%10$ Bu Oran Aşılırsa Ç.Ş.B Onayı Gerekir
1.910.326.216,48	% 58,46	3.027.102.922,70	3.027.102.922,70	354.743.805,20	2.672.359.117,50	267.235.911,80

5393 sayılı Kanun'un 68/d maddesinde "Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin, faiz dâhil iç ve dış borç stok tutarı, en son kesinleşmiş bütçe gelirleri toplamının 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla artırılan miktarını aşamaz... " yasal şartı gözetildiğinde ve yukarıdaki tabloda açıklanan hesaplama neticesinde borçlanabileceği üst limitin 3.027.102.922,70 TL olduğu görülmüştür.

2.3. Tahsilat ile Mevduat Miktarları

Mali Hizmetler Müdürlüğünden alınan belediyeye ait en çok kullanılan gelir tahsilat türleri ve miktarları aşağıdaki gibidir.

İŞLEM TÜRÜNE GÖRE TAHSİLAT TOPLAMLARI		
İŞLEM TÜRÜ VE TARİHİ	2023	2024
NAKİT	114.940.779,20	107.916.387,41
KREDİ KARTI	67.859.628,09	125.857.870,50
BANKA	2.040.428.370,06	2.834.675.772,75
İNTERNET	5.000.542,15	9.981.230,59
E-DEVLET	-	2.161.293,31
POSTA ÇEKİ	29.190,69	23.088,24
TOPLAM	2.296.118.139,29	3.080.615.642,80

Tahsilat türleri geçmiş yıllar ile karşılaştırıldığında geçen yılda da olduğu gibi başta internet bankacılığı olmak üzere belediye hizmet binasına gelmeksizin uzaktan teknolojik enstrümanlarla ödemelerin oransal olarak arttığı görülmektedir. 2024 Yılında E-Devlet üzerinden tahsilata başlanmıştır. Dönem sonu itibarıyla Aksaray Belediyesinin; banka hesaplarındaki bakiyeler aşağıdaki gibidir.

BANKA ADI	MEVDUAT MİKTARI (TL)
ZİRAAT KATILIM BANKASI	57.343.237,05
VAKIFLAR BANKASI	30.366,04
VAKIF KATILIM BANKASI	128,51
ALBARAKA TÜRK KATILIM BANKASI A.Ş.	194,00
HALKBANK	99.062,50
DENİZBANK	10.710,98
TÜRKİYE EKONOMİ BANKASI	2.094,00
YAPI KREDİ	5.992,54
ZİRAAT BANKASI	64.536,61
AKBANK	2.256,54
TÜRKİYE İŞ BANKASI	3.127,83
GARANTİ	6.431,94
KUVEYT TÜRK	68,00
ŞEKERBANK	59,00
TOPLAM	57.568.265,54

Aksaray Belediyesine ait Banka hesaplarının 2023 sonu itibarı ile 48.934.828,18 TL olan kapanış bakiyesinin, 2024 sonunda 8.633.437,36 TL artarak **57.568.265,54** TL olduğu bilançoda görülmektedir.

2.4. Belediye Bütçesinin Fonksiyonel Sınıflandırılması

2024 Yılında 2.869.991.369,00 TL bütçelenmiş, gider bütçe toplamı 2,777,419,583,60 TL olarak gerçekleşmiştir.

Mali Hizmetler Müdürlüğünden alınan Fonksiyonel Sınıflandırma Tablosuna göre en büyük pay Genel Kamu Hizmetleri ile birlikte İskân ve Toplum Refahı Hizmetlerine aittir.


17/22

Fonksiyonel 1.Düzye	Gerçekleşen	Bütçe Giderine oranı %
Genel Kamu Hizmetleri	1,084,150,661.61	%39
Kamu Düzeni ve Güv. Hizmetleri	98,187,492.18	%4
Ekonomik İşler	612,859,469.34	%22
Çevre Koruma Hizmetleri	174,516,676.76	%6
İskân ve Toplum Refahı Hizmetleri	665,454,645.17	%24
Dinlenme Kül.ve Hizmetleri	97,131,174.66	%3
Sosyal Güv.Sosyal Yrd.Hizmetleri	45,119,463.95	%2
TOPLAM	2,777,419,583.60	

3.5 Bütçe Tahmin ve Gerçekleşmelerinin Müdürlüklere Göre Dağılımı
2024 yılı bütçesinde müdürlüklerin bütçe ödenekleri ve kullanım miktarları aşağıdaki gibidir.

BİRİM ADI	TOPLAM BÜTÇE	TOPLAM HARCAMA	BÜTÇE HARCAMA ORANI
Yazı İşleri Müdürlüğü	9.462.424,23	9,412,424.23	%99
Özel Kalem Müdürlüğü	9.885.641,51	9,715,483.17	%98
Destek Hizmetleri Müdürlüğü	179.024.595,77	178,830,722.25	%99
İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü	773.786.456,77	773,698,939.21	%99
Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü	83.681.121,83	83,462,040.42	%99
Halkla İlişkiler Müdürlüğü	9.919.720,41	9,680,764.88	%99
Basın ve Yayın Müdürlüğü	4.087.220,53	3,988,369.36	%97
Su ve Kanalizasyon Müdürlüğü	216.085.000,00	197,350,080.67	%91
Bilgi İşlem Müdürlüğü	14.917.000,10	14,908,000.10	%99
Hukuk İşleri Müdürlüğü	5.971.656,02	5,939,856.02	%99
Temizlik İşleri Müdürlüğü	161.961.642,07	161,119,545.37	%99
Fen İşleri Müdürlüğü	457.286.687,40	456,325,228.91	%99
İmar ve Şehircilik Müdürlüğü	23.278.787,17	23,086,225.63	%99
Mali Hizmetler Müdürlüğü	102.615.961,80	92,813,044.42	%90
Kentsel Tasarım Müdürlüğü	7.372.801,18	7,289,401.17	%99
Kentsel Dönüşüm Müdürlüğü	8.813.000,00	6.715,463,22	%76

Zabıta Müdürlüğü	48.787.214,00	48,740,322.03	%99
Etüt Proje Müdürlüğü	593.008.000,00	536,943,938.30	%90
İtfaiye Müdürlüğü	43.569.132,04	43,507,314.13	%99
İşletme ve İştirakler Müdürlüğü	10.555.574,09	10,484,974.08	%99
Hal Müdürlüğü	5.954.008,99	5,921,571.45	%99
Mezarlıklar Müdürlüğü	4.972.000,00	4,772,048.23	%96
Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü	33.097.513,47	33,088,180.13	%99
Veteriner İşleri Müdürlüğü	10.796.683,04	10,658,195.04	%98
İklim Değişikliği ve Sıfır Atık Müdürlüğü	4.017.526,5	3,847,987.30	%95
Sosyal Yardım İşleri Müdürlüğü	47.084.000,00	45,119,463.95	%95
GENEL TOPLAM	2.869.991.369,00	2,777,419,583.60	%97

2024 yılı gider bütçesi içerisindeki en büyük pay İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü' ile 'Etüd Proje Müdürlüğü' ne aittir.

IV. DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

3. YAPILAN İHALELERİN DEĞERLENDİRİLMESİ

4.1.4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Kapsamında Yapılan İhaleler

Denetim kapsamında değerlendirilmek üzere Aksaray Belediyesinde bulunan Müdürlüklerden 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında gerek doğrudan temin gerekse pazarlık ve açık ihale usulü alımlar ile ilgili satın alma listeleri istenilmiştir.

Komisyonumuza bildirilen yazılı belgeler esas alınarak denetim dönemini kapsayan 2024 yılı içerisinde yapılan satın alma ve ihale işlem dosyaları müdürlükler bazında örnekleme yönetimiyle istenilmiş ve incelenmiş olup, neticesinde; İhaleler ve doğrudan temin işlemlerinin Müdürlükler bazında yapıldığı incelenmiştir. Bazı ihalelerde ihale komisyonları için yapılan görevlendirmelerde işin uzmanı kişilerin olmadığı görülmüş bu hususta konusu ile ilgili uzman kişilerin ihale komisyonunda görevlendirilmesi doğru olacaktır.

Belediyemiz birimleri tarafından 2024 yılında 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 19. 20 ve 21. Maddeleri gereğince **68 (Altmışsekiz)** Adet ihale yapıldığı ve onaylandığı tespit edilmiştir.

4.2. Doğrudan Temin İle Gerçekleştirilen Alımlar

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Doğrudan Temin" başlıklı 22. Maddesinin (d) bendinde, Aksaray belediyesi dahilinde bulunan idarelerin 2024 yılı için **207.453,00 TL**'yi aşmayan ihtiyaçları ile

V. BEŞİNCİ BÖLÜM

DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

2024 yılında personel giderleri 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. maddesinde yer alan, belediyelerin yıllık toplam personel giderleri ile ilgili sınırlama hükümlerine uygun olduğu tespit edilmiştir.

2024 yılı personel giderlerinin toplam **267.163.402,93** TL olduğu ve belediyemizin 2023 yılı kesinleşen toplam gelirinin yeniden değerlendirme oranıyla belirlenen miktarı esas alındığında yasal mevzuata uygun olduğu ve **%30'nu** aşmadığı,

2018/11608 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'na göre ; İdarelerin, şirket personeli de dahil yıllık toplam personel giderleri, idarenin gerçekleşen en son yıl bütçe gelirleri toplamının her yıl, bir önceki yıla ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'nun mükerrer 298'inci maddesi uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılması sonucu bulunacak miktarın %40'ını aşamaz. Bu oran büyükşehir belediyelerinde **%30** olarak uygulanır hükümlerine uygun olarak işlem yapıldığı görülmüştür.

Aksaray belediyesinin inceleme dönemi içerisinde, bütçede belirtilen yedek ödeneklerin yeterli olmayan tertiplere aktarma yapıldığı görülmüştür.

Yıl içerisinde verilmesi gereken beyannamelerden seçilen örneklerin süresinde ilgili vergi dairesine verildiği görülmüştür.

2024 yılında Gelir bütçesi, **2.069.991.369.00** TL olarak bütçelenmiş olup 08.11.2024 tarih ve 2024/11/2-171 sayılı Belediye meclisi kararı ile 2024 Yılı Bütçesi , 800.000.000,00 TL artırılarak **2.869.991.369.00** TL olarak gider bütçesi ile denk bütçe olarak öngörülmüştür. Dönem sonunda **2.693.497.025,65** TL olan gelir bütçesi gerçekleşme oranı **% 94,00** olmuştur.

2024 Yılında Gider Bütçesi , **2.069.991.369.00** TL olarak bütçelenmiş olup.11.2024 tarih ve 2024/11/2-171 sayılı Belediye meclisi kararı ile 2024 Yılı Bütçesi , 800.000.000,00 TL artırılarak **2.869.991.369.00** TL olarak gelir bütçesi ile denk bütçe olarak öngörülmüştür. Dönem sonunda **2,777,419,583.60** TL olan Gider bütçesi gerçekleşme oranı **% 97,00** dir. Bu oran esas alındığında gider bütçesinin, gelir bütçesine yakın olması mali disiplin açısından değerli bulunmaktadır.

Gider bütçesinde 2024 yılında cari transfer kapsamında 100.935.490,70TL harcama yapılmıştır. Gider kesin hesap cetveline göre giderlerin %4 ünü cari transferler oluşturmaktadır. Bu miktarın yüksek olmasının nedeninin belediyemizin sosyal yardım hizmetinin artmasından kaynaklandığı öğrenilmiştir.

Aksaray belediyesinin mali tabloları incelendiğinde bilançosunda İller bankasından alınan altyapı ve araç alımı kredisi hariç başka finansman ve kredi borcunun bulunmadığı görülmüştür.

Belediye Gelirleri Kanunu çerçevesinde, birimler tarafından verilen tahakkuk gelirleri ile tahakkukuz gelirleri, veznedarlar ve tahsildarlar aracılığı ile resmi bilgisayar makbuzu karşılığı tahsilatı yapıldığı görülmüştür.

TC.
21/22

Vergiye dayalı gelirlerden, vadesinde ödeme yapmayan mükelleflere ödeme emri ile bildirilmiş, ödemeyen mükellefler hakkında 6183.A.A.T.U.H. Kanun gereği işlem yapıldığı görülmüştür.

Aksaray Belediyesi 2024 mali yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemleri üzerinde komisyonumuz tarafından yukarıda özeti verilen incelemeler gerçekleştirilmiştir.

Bütçe kaynaklarının etkin, ekonomik ve verimli kullanılabilmesi ve bütçe imkânlarının daha fazla miktarda hizmete yönelik verimli yatırımlara yönlendirilebilmesi amacıyla: cari giderlerin tasarruf tedbirleri içerisinde önemli bir kalem oluşturması ve belediyenin yatırım plan vb programları ile belediyenin mevcut mali ve ekonomik yapısı da dikkate alınarak. Belediyenin yapması gereken giderlerinde azami tasarruf sağlanarak hizmete yönelik yatırım giderlerinin artırılması yönünde gerekli tedbirlerin alınması uygun olacaktır.

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi gereğince Belediye Meclisi'nce oluşturulan komisyonumuzca 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun amacına yönelik olarak Belediye kaynaklarının kullanılmasında hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere tespit edilen denetim sonuçları yukarıda bölümlerinde değerlendirilmiş olup, 2024 Mali yılı Denetim Komisyonu Raporu Belediye Meclisi'ne arz olunur.

(İmzalıdır.)
Oğuz EREN
Komisyon Başkanı

(İmzalıdır.)
Tamer YALVAÇ
Üye

(İmzalıdır.)
Mehmet YARDIMLI
Üye

KARAR: 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25, 26 ve 54. maddeleri ile Belediye Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 22. maddesince hazırlanan Belediyemiz 2024 Mali Yılı Denetim Komisyonu Raporu Aksaray Belediye Meclisinde okunarak Belediye Meclisinin bilgisine sunulmuştur.

Mustafa ALAKUŞ
Meclis Başkan V.

Ahmet Semih KILIÇ
Meclis Kâtibi

Ahmet ÇEKİÇ
Meclis Kâtibi